

**AKCIONI PLAN ZA REALIZACIJU PREPORUKA IZDATIH OD STRANE
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BIH ZA 2020. GODINU**

Red. br.	Mišljenje/ preporuka	Aktivnost	Status
1.	<i>Radno-pravni status ravnateljice i postupak prijema zaposlenika uskladiiti sa odredbama Zakona o radu i Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru FBiH.</i>	Radno-pravni status ravnateljice i postupak prijema zaposlenika uskladjien sa odredbama važećeg Zakona o radu i Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru FBiH, na način da Pravilnik o radu Zavoda izmijenjen i dopunjen Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu broj: 01/1-34-7563-1/18 od 17.04.2019. godine; Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu broj: 01/1-34-7563-2/18 od 15.11.2019. godine; Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu broj: 01/1-34-7563-3/18 od 27.05.2020. godine i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu broj: 01/1-45-2591/21 od 18.05.2021. godine	Realizirano

Red. br.	Mišljenje/preporuka	Aktivnost	Status
2.	<i>Formirati Savjetodavnu komisiju u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Statutom Federalnog zavoda</i>	Savjetodavnu komisiju, sukladno Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“ br. 41/01, 22/05 i 9/08), formira Upravni odbor Federalnog zavoda, a čini je sedam članova i to po dva predstavnika sindikata i poslodavaca, te po jedan predstavnik Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Federalnog zavoda za zapošljavanje i Privredne komore Federacije. U narednom periodu su ponovo ažurirane aktivnosti u cilju formiranja Savjetodavne komisije, s obzirom da u prethodnom periodu ni nakon više inicijativa pokrenutih od strane Zavoda nisu delegirani predstavnici Udruženja poslodavaca, a koji sukladno članu 4c. Zakona čine Savjetodavnu komisiju Zavoda. Posljednja urgencija je poslana 22.10.2021. godine, aktom pod brojem: 04-45-6438/21, na šta do danas nismo dobili odgovor, dakle Udruženje se ne očituje ni na koji način prema Zavodu. Također smo nakon sastanka održanog u Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, dana 07.12.2021. godine, po osnovu zaključka sa sastanka uputili Ministarstvu dopis kojim tražimo instrukciju za postupanje u slučaju formiranja Komisije bez svih delegiranih predstavnika. Istovremeno smo opet uputili svim institucijama zahtjev za delegiranje predstavnika u Savjetodavnu komisiju.	U realizaciji
3.	<i>Statutom Federalnog zavoda propisati maksimalni iznos sredstava do kojeg ravnatelj može donositi odluke bez suglasnosti Upravnog odbora, u skladu sa članom 27. Zakona o ustanovama.</i>	Na sjednici Upravnog odbora 17.06.2019. godine donesena je Odluka o upravljanju i odlučivanju o korištenju sredstava Federalnog zavoda za zapošljavanje broji: 01/1-49-7481-1/12 od 17.06.2019. godine kojom je uređeno kako ravnateljica raspolaze sredstvima Zavoda, obzirom da bi izmijena Statuta zahtijevala duži period dobijanja suglasnosti Vlade Federacije BiH, a kako bi se privremeno premostila ova pravna situacija	U realizaciji

Red. br.	Mišljenje/ preporuka	Aktivnost	Status
4.	<i>Programa za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja implementirati na vrijeme kako bi se sredstva odobrena financijskim planom realizirala u godini kada su i odobrena</i>	Programi aktivne politike zapošljavanja se donose nakon usvajanja Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za određenju kalendarsku godinu od strane nadležnih institucija, odnosno po objavljivanju istog u odgovarajućim službenim novinama. Nakon donošenja programa utvrđuje se datum objave javnog poziva za učešće u realizaciji istih, te se u skladu s tim provodi informiranje javnosti o predstojećem pozivu. Donošenje programa je izravno uvjetovano usvajanjem najvažnijeg finansijskog akta Federalnog zavoda za zapošljavanje, a to se u praksi najčešće dešava početkom određene kalendarske godine, tako da se javni poziv obično objavljuje krajem februara, odnosno početkom marta tekuće godine. Javni poziv se realizira na način da zainteresirani poslodavci / start up aplikanti podnose zahtjev za učešće putem linka koji je otvoren tri (3) dana, nakon čega se formira lista aplikanata koji su uspješno podnijeli zahtjev, odnosno rezervirali sredstva i koji u slučaju da zadovoljavaju potrebne uvjete programa mogu pristupiti zaključivanju ugovora o sufinansiranju, kao i lista aplikanata na čekanju. S obzirom na to da većina programa podržava zapošljavanje osoba sa evidencije nezaposlenih kroz sufinansiranje do 12 mjeseci, nije moguće iste započeti i završiti u kalendarskoj godini, pogotovo ne u kontekstu prethodno opisanog vremenskog okvira objave poziva. Također, u slučaju da se u utvrđenom roku ne realiziraju sve prijave koje su po pozivu rezervirale sredstva, aktivira se lista aplikanata na čekanju, nakon čega teku rokovi za realizaciju prijava sa spomenute liste, čime se nastavlja proces ugovaranja. Lista na čekanju se može aktivirati više puta tokom kalendarske godine, uz napomenu da se svaki put utvrđuju novi rokovi za realizaciju prijava, čime se ugovaranje praktično odvija gotovo tokom cijele godine. Imajući u vidu prethodno navedeno, nije moguće planirati i realizirati programe aktivne politike zapošljavanja u toku kalendarske godine, u skladu sa datom preporukom.	-

Red. br.	Mišljenje/preporuka	Aktivnost	Status
5.	<i>U finansijskom planu tekuće godine posebno planirati iznos sredstava koji se odnosi na realizaciju potpisanih ugovora iz prethodnog perioda, u cilju praćenja realizacije planiranih aktivnosti.</i>	Federalni zavod za zapošljavanje priprema i izrađuje Finansijski plan u septembru mjesecu tekuće godine za narednu godinu. Obzirom da se obaveze po mjerama iz te godine ugovaraju do 31.12. tekuće godine u kojoj se vrši planiranje za narednu godinu, to je evidentno da postoji rizik procjene sredstava koja će se ugovoriti u periodu od 4 (četiri) mjeseca (septembar, oktobar, novembar, decembar). Dakle, podatak o ukupnim preesenim obavezama u narednu godinu po APZ mjerama je definitivan tek nakon zaključivanja fiskalne godine odnosno protokom četiri mjeseca nakon izrade Finansijskog plana. Federalni zavod prilikom izrade Finansijskog plana procjenjuje ta sredstva koja će biti u obavezi da se isplate u narednoj godini, a za koje će rashod nastupiti u narednoj godini. Po ovome sačinjava se posebno tekstualno obrazloženje. Razdvajanjem ova dva iznosa u tabeli Finansijskog plana bi upućivalo u narednoj godini na potrebe izrade preraspodjela/rebalansa Finansijskog plana, što bi dodatno usporavalo realizaciju mjera APZ i smanjivalo efikasnost i efektivnost rada Zavoda.	-
6.	<i>Analizu iskaza uz računovodstvene izvještaje sačiniti u skladu sa Zakonom o proračunima u FBiH, Uredbom o računovodstvu proračuna u Federaciji, i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.</i>	Analizu iskaza uz računovodstvene izvještaje Zavod će sačiniti u skladu sa Zakonom o proračunima u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.	U realizaciji
7.	<i>Preispitati opravdanost isplate naknade za regres u iznosu većem od zakonski utvrđenih neoporaivih iznosa naknade za regres na koje se dodato obračunavaju i placaju pripadajući porezi i doprinosi.</i>	Preispitano, te je donesena Odluka o isplati regresa broj: 04-45-225/22 od 08.02.2022. godine.	Realizirano

Red. br.	Mišljenje/ preporuka	Aktivnost	Status
8.	<i>Poduzeti aktivnosti u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje i ostalim nadležnim institucijama kako bi se harmonizirala osnovica za obračun doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, kao i administrativni troškovi kantonalnih službi za zapošljavanje.</i>	Federalni zavod za zapošljavanje je pokretao inicijativu 2016. godine na način da je uputio akt kantonalnim skupštinama i kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, o čemu su informisane i kantonalne vlade, a kako bi se izvršilo usklađivanje stope doprinosa na osnovicu za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba. Odgovori Federalnog ministarstva zdravstva kao i Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH upućuju na to da je potrebna harmonizacija propisa iz ove oblasti što izlazi iz okvira nadležnosti Federalnog zavoda za zapošljavanje kao ustanove, s obzirom da je riječ o složenom pitanju koje spada u nadležnost više institucija odnosno više organa. Shodno navedenom, kao pokretač inicijative uključit ćemo se u rad i rješavanje ovog pitanje ukoliko dobijemo povratnu informaciju od nadležnih ustanova. <i>Do tada, ispred Zavoda će se uputiti ponovo inicijativa kako bi se ispoštovala preporuka Ureda za reviziju.</i>	U realizaciji
9.	<i>Nastaviti terensku kontrolu utroška sredstava doznakačanih Fondu za profesionalnu rehabilitaciju osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom.</i>	U prethodnim godinama vršen je terenski nadzor nad utroškom doznakačenih sredstava Fondu. Međutim u 2020. i 2021. godini promijenjen je modalitet pravdanja doznakačenih sredstava te stoga nije bilo potrebe za terenskom kontrolom utroška sredstava. Sadašnji koncept kontrole utroška sredstava, zasniiva se na pravdanju sufinansiranjem novčane nadoknade plaćenih poreza i doprinosa za zaposlene osobe sa invaliditetom, i to: plaćenog doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, plaćenog doprinosa za zdravstveno osiguranje, plaćenog doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, poreza na dohodak, te subvencije neto plaće za zaposlene osobe sa invaliditetom u zaštitnim radionicama (član 1. Ugovora). U svrhu kontrole namjenskog utroška sredstava, korisnik se obavezuje Zavodu dostaviti Izvještaj u dva dijela po uplaćenju sumi (60% i 40%) o utrošku odobrenih sredstava, a po specifikaciji iz Ugovora (član 5. Ugovora)	Realizirano

Red. br.	Mišljenje/ preporuka	Aktivnost	Status
10	Izvršiti kontrolu dokumentacije na terenu, na osnovu koje kantonalne službe sačinjavaju zahtjeve za plaćanje, po kojoj Federalni zavod doznava sredstva poslodavcima.	Komisija za kontrolu realizacije zaključenih ugovora će na bazi uzorka u kantonalnim službama za zapošljavanje izvršiti direktnu provjeru dokumentacije na osnovu koje su ugovori zaključeni, kao i dokumentaciju na osnovu koje se sačinjavaju zahtjevi za plaćanje	Realizirano
11	Prvim javnim pozivom staviti na raspolaganje ukupno planirani iznos sredstava za implementiranje Programa sufinansiranja zapošljavanja u cilju stvaranja predstava da se povećá iskorštenost raspoloživih sredstava, a time i povećaju efekti zapošljavanja.	Federalni zavod za zapošljavanje je u skladu Programom rada za 2021. godinu i Finansijskim planom za 2021. godinu sredinom marta 2021. godine objavio javni poziv poslodavcima / start up aplikantima u ukupnom iznosu planiranih sredstava po programima aktivne politike zapošljavanja. Javni poziv je objavljen za sve programe i mjere, izuzev za mjeru „Tražim poslodavca 2021“ koji je objavljen krajem maja i početkom juna 2021. godine (drugi krug poziva). ¹	Realizirano
12	Preispitati mjere aktivne politike zapošljavanja i izvršiti analizu i ocjenu opravdanosti donesenih programa	Izraditi i objaviti informacije o realizaciji Programa sufinansiranja zapošljavanja i Programa Start up (monitoring na određeni datum) i izraditi izvještaj o evaluaciji najmanje jedne mjere godišnje po završetku realizacije mjere. Ovi dokumenti sadrže kvantitativne i kvalitativne podatke o planiranim i utrošenim sredstvima, broju zaposlenih osoba i ostalim podacima o osobama, te ostalim elementima realizacije i postignutim efektima. Isti će se nastaviti dostavljati Upravnom odboru FZZZ-a i javno objavljivati na web portalu FZZZ-a, kako bi informacije bile dostupne javnosti	U realizaciji
13	Uspostaviti adekvatan sistem izvještavanja za svaku kantonalnu službu o realizaciji programa/mjera aktivne politike zapošljavanja	Unapređene su postojeće i izrađene nove izvještajne tabele u modulu APZ u JIS-u, po svim potrebnim parametrima praćenja. Iste sadrže detaljne evidencije o stanju ugovorenih obaveza i isplaćenih sredstava, promjene tokom realizacije ugovora, kao i eventualne promjene u proračunima.	Realizirano

¹ Zbog izuzetnog interesa za učešće u ovoj mjeri, Federalni zavod za zapošljavanje je osigurao dodatna sredstva za drugi krug javnog poziva u iznosu od 5.000.000 KM

Red. br.	Mišljenje/ preporuka	Aktivnost	Status
		Kantonalne službe za zapošljavanje redovno, te prema potrebi dostavljaju svoja stanja obaveza, koja se upoređuju sa stanjem u Sektoru za zapošljavanje. Također, u toku je uspostava redovne kontrole ugovora u realizaciji na bazi uzorka, na mjesečnom nivou, kao i izrada kvartalnih izvještaja o realizaciji ugovora. Izvještaji će biti dostavljeni ravnateljici Federalnog zavoda za zapošljavanje.	
14	<i>Kod provođenja podsticajnih mjera aktivne politike zapošljavanja osigurati poštivanje člana 4. Zakona o proračunima u FBiH.</i>	Federalni zavod za zapošljavanje će kod provođenja podsticajnih mjera za zapošljavanje, nastojati da, u skladu sa planiranim finansijskim sredstvima za kalendarsku godinu, raspiše odjedanput javni poziv po svim programima zapošljavanja čime će osigurati potpisivanje ugovora sa poslodavcima. Međutim, sama realizacija obaveza po zaključenim ugovorima u idealnom slučaju ne može se do kraja kalendarske godine završiti, s obzirom da period sufinansiranja obaveza po programima traje 12. mjeseci. Zastoji se mogu javljati naprimjer: da Finansijski plan ne bude na vrijeme usvojen od strane Parlamenta Federacije BiH što bi došlo do prolongiranja roka za objavu javnih poziva, javni poziv se obično objavljuje krajem februara, odnosno početkom marta tekuće godine., Kod realizacije potpisanih ugovora može biti zastoj kod kašnjenja poslodavaca u pravdanju prethodno doznačenih sredstava i sl.	U realizaciji
15	<i>Izvršiti usklađivanje stvarnog sa knjigovodstvenimovdstvenim stanjem ugovorenih obaveza po mjerama aktivnim politikama zapošljavanja iskazanim na pozicijama aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja.</i>	Uspostavljeno je redovno usklađivanje stanja pomoćne evidencije u Sektoru za aktivnu politiku zapošljavanja i glavne knjige (trezor) u Sektoru za financije, koje se provodi na mjesečnom nivou. Usklađivanje u Sektoru za aktivnu politiku se provodi uz pomoć evidencija modula APZ u JIS-u, kao i evidencija stručnog saradnika po programu/mjerama. U periodu usaglašavanja obavezno se zaustavljaju sve aktivnosti koje mogu uticati na eventualnu promjenu stanja ugovorenih	U realizaciji

Red. br.	Mišljenje/ preporuka	Aktivnost	Status
		obaveza i plaćenih sredstava u trezoru (ugovaranje, aneksiranje, plaćanje ...). Nakon što se utvrde potrebna stanja, potpisuje se zapisnik sa prijedlogom aktivnosti usklađivanja koje je potrebno izvršiti do narednog usklađivanja u slučaju da se ista razlikuju.	
16	<i>Uskladiiti iskazana stanja računa na datum bilansa sa Intesa Sanpaolo bankom d.d. Sarajevo.</i>	Federalni zavod uputio je pismeni Zahtjev prema Banci broj: 05-11-6382/21 od 20.11.2021. godine, a radi usklađivanja osporenih stanja računa na dan 31.12.2020. godine	Realizirano
17	<i>U saradnji sa nadležnim institucijama poduzeti sve propisane radnje naplate potraživanja, u skladu sa Zakonom o proračunima u FBiH.</i>	Ispred banaka komisionara : Razvojne banke FbiH, Sparkase banke dd i Intese Sanpaolo banke dd. pokrenute su pravne radnje po svim kreditnim potraživanjima koja su odobrena na ime podsticaja za zapošljavanje iz sredstava Federalnog zavoda u periodu 2002-2005. godine. Isto tako Razvojna banka FBiH pokrenula je pravne radnje protiv Krivaja Mobil d.o.o iz Zavidovića. Za sve kreditne dužnike sudski postupci su u toku. Kada je u pitanju potraživanje od Konjuha dd u stečaju, izuzeta je imovina i prenesene su nekretnine u vlasništvo od Stečajnog sudijske po rješenju broj: 32 0 St 268798 16 St od 19.09.2019 za koju je plaćen porez na promet nepokretnosti iz sredstava depozita Zavoda u iznosu od 136.070,50 KM. Razvojna banka kao razliučni povjerilaca ovim rješenjem namirena je u iznosu od 2.721.410,08 KM, čime je u poslovnim knjigama isknjižila glavniciu i redovnu kamatu predmetnog kredita. Razvojna banka nastavlja sa aktivnostima prodaje preuzete imovine u cilju naplate potraživanja. Preuzimanjem nekretnine u vlasništvo, Zavod će izvršiti zatvaranje potraživanja po kreditu u svojim poslovnim knjigama	U realizaciji U realizaciji

Red. br.	Mišljenje/ preporuka	Aktivnost	Status
18	Nastaviti rješavanje problema naplate dospjelih i nenaplaćenih plasmana iz perioda 2002—2005. godine za koje je Federalni zavod snosio i rizik povrata, a realizacija je vršena putem banaka komisiorara (20.764.482 KM)	Federalni zavod za zapošljavanje nastavlja rješavanje problema dospjelih i nenaplaćenih plasmana 2002-2005. godine. Jedna od aktivnosti jeste i realizacija obaveza po Dinamičkom planu rada na poslovima iz okvira upravljanja kreditnim portfoliom u skladu sa Zaključkom Upravnog odbora broj: 01/1-45-9356/20 od 16.12.2020. godine. Trenutno je u toku izrada sveobuhvatne informacije o statusu komisiorih kredita koja će biti proslijeđena Upravnom odboru Zavoda, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike i Vladi Federacije BiH.	Realizirano U realizaciji
19	Izvršiti usklađivanje salda potraživanja po kreditima plasiranim iz kreditnih linija putem komisiorih banaka za pravna i fizička lica, iskazanih u knjigovodstvu Federalnog zavoda, sa saldima iskazanim u komercijalnim bankama.	Tokom realizacije Dinamičkog plana, vršit će se i usklađivanje salda potraživanja po kreditima plasiranim iz kreditnih linija putem komisiorih banaka za pravna i fizička lica iskazanim u knjigovodstvu Federalnog zavoda, sa saldima iskazanim u komercijalnim bankama. Uočena razlika salda potraživanja je izdefinisana i odnosi se na komitenta „Bevanda“ do o Mostar, a isti se vodi kod Razvojnog Banke FBiH. Ovaj dužnik će u sklopu sveobuhvatne informacije biti prijedlog otpisa, kojeg treba da usvoji Vlada Federacije BiH.	Realizirano
20	Nastaviti sa kvalitativnom analizom i prijedlozima za rješavanje naplate plasiranih sredstava putem kreditnih linija u skladu sa „Programom dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja“ i „Programom kreditnih plasmana za podršku zapošljavanju i održavanju zaposlenosti 2019. godine“. Također, i dalje podnositi godišnji izvještaj Upravnom odboru i Vladi FBiH o Stanju i efektima Programa.	Informacije o rezultatima realizacije Programa dugoročnih plasmana za poticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga se redovno izrađuju na kvartalnoj osnovi i dostavljaju nadležnim institucijama na usvajanje. Na sjednici Vlade Federacije BiH održanoj 13.10.2021. godine u Sarajevu usvojena je Informacija za period 1.4. do 30.6.2021. godine.	U realizaciji

Red. br.	Mišljenje/ preporuka	Aktivnost	Status
21	Godišnji popis sumnjivih i spornih potraživanja, aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja vršiti u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH.	Komisija koja bude imenovana Odlukom ravnateljice o vršenju redovnog godišnjeg popisa za 2021. godinu, vodit će računa da isti bude obavljen u skladu sa datom preporukom Ureda za reviziju institucija u FBiH.	Realizirano
22	Potrebno je da organi upravljanja i rukovođenja Zavodom poduzmu sve mjere i aktivnosti u cilju potpune implementacije JIS-a u svih 10 kantonalnih službi.	Završiti obuke i finalne migracije podataka u KS Sarajevo i Ze-Do službama.	U realizaciji
23	Kontinuirano jačati interne IT ljudske resurse Zavoda za podršku JIS-u	Predložiti godišnji plan edukacije uposlenika Jedinice za IT	Realizirano